

# La base de plein air et de loisirs

histoire vivante  
d'un concept méconnu

REGROUPEMENT DE DOCUMENTS D'ORIGINES DIVERSES,  
CE DOSSIER PROPOSE UN PARCOURS DE RAFRAICHISSEMENT  
DES SOUVENIRS DE L'AVENTURE DES BASES DE PLEIN AIR ET DE LOISIRS

Cahier 1 recueil des textes réglementaires issus de jeunesse & sports

Cahier 2 les " boites à idées " du programme BPAL

Cahier 3 des analyses d'hier et d'aujourd'hui

Cahier 4 travaux préparatoires du séminaire

Cahier 5 les " colbert "s de la mise en œuvre

Réduits à quelques éléments significatifs, les cahiers sont conçus comme un socle de références communes afin de faciliter les échanges prévus à l'occasion du séminaire du 14 mai. Ils devraient également permettre de formuler les problématiques qui pourraient donner une continuité projective aux travaux.

## Un séminaire sur les bases de plein air pourquoi ?

Le « plein air » est incontestablement un secteur de l'animation physique et sportive où les ministères chargés de la jeunesse et des sports ont joué un rôle moteur prépondérant :

en raison de sa vocation éducative et de ses rôles physique, culturel, social, affirmés dès juin 1946 au congrès du sport et du plein air organisé par le conseil de la résistance (qui ajoutait son importance pour la préparation militaire)

en raison de ses perspectives de développement, affichées dès cette époque et qui se vérifient depuis dans une progression continue des pratiquants et des activités

Dans ce vaste ensemble du plein air - on dirait aujourd'hui « activités physiques de pleine nature » ou plus restrictif « sports de nature » - pourquoi le comité d'histoire a-t-il retenu l'étude de ce programme particulier des Bases de plein air et de loisirs ?

Trois réflexions ont conduit à l'organisation du séminaire:

-la première est que le souvenir de l'action de Jeunesse et Sports pour la mise en œuvre du programme « bases de plein air et de loisirs » est en train de s'estomper rapidement. C'est bien la vocation du comité d'histoire de garder vivante la mémoire de ce programme qui débordait largement les frontières habituelles de l'intervention du ministère. Jeunesse et Sports a pris ainsi place dans un large concert d'aménagement du territoire.

-la seconde est que les activités de plein air deviennent un sujet d'intérêt très actuel, qui suscite de nombreuses réflexions et parutions en cette période. (rapport au parlement du Conseil National des Activités Physiques et Sportives déc 2007, cahiers de la revue Espaces mai et juin 2007, etc...)

-il fallait aussi répondre aux sollicitations de nombreux responsables actuels des équipements de loisirs qui souhaitent trouver, dans un rappel cohérent des origines des BPAL et de leurs développements, les éclairages utiles aux choix qu'ils auront à faire à l'avenir.

Le Comité d'Histoire J&S aborde les thèmes dont il traite sans nostalgie, parfois avec quelque fierté. C'est que l'administration en charge de la jeunesse et des sports semble avoir représenté, à chaque étape de sa vie, un mode très original de l'action administrative publique en réponse aux besoins exprimés ou pressentis de la société du moment. Le programme BPAL en est un excellent exemple.-

C'est donc là un domaine pour lequel l'administration de la jeunesse et des sports peut être particulièrement fière du rôle qu'elle a joué.

Le Président du comité d'histoire

Joël Balavoine  
Inspecteur Général de la Jeunesse et des Sports

La conception du séminaire est née d'une rencontre avec quatre acteurs historiques du programme BPAL

**Jean Baptiste Grosborne -Ingénieur Général Honoraire, ancien chef des services de l'Equipeement du MJS**, pour qui « Le rappel historique soulignerait comment de tels programmes peuvent contenir de véritables perspectives, s'intégrer dans des politiques globales, rassembler des énergies et des moyens, sortir des « chasses gardées ministérielles »

**Jean Paul Robert, responsable à l'AFTRP durant 25 ans du pôle mandat chargé de l'exécution du programme des bases franciliennes**, « programme dont l'analyse historique paraît essentielle pour que de tels projets ne disparaissent pas du paysage et trouvent de nouvelles voies de concrétisation ».

**Pierre Gassin, -directeur de la basse régionale de Draveil (Essonne), animateur de l'association régionale des bases d'Ile de France**, « acteur de terrain responsable qui s'explique mal l'abandon de toute manifestation d'attention de l'Etat pour ce programme d'intérêt général indiscutable »...

**Bernard Jacquot -Professeur de sport, responsable national de l'action « Bases de Plein Air » à l'UCPA**, « soucieux qu'une politique avant-gardiste et courageuse, qui a su se transformer en réalité concrète, puisse être menacée d'abandon faute de mesurer et d'apprécier l'immense service rendu au public par ces espaces actifs ».

A l'issue de cette rencontre trois thèmes ont été retenus : l'aménagement des bases, la gestion des bases et les décisions politiques. Pour chacun de ces thèmes, une réunion d'acteurs d'expérience, a permis de recueillir, les éléments historiques et témoignages principaux à présenter au séminaire.

Liste des participants aux travaux préparatoires :

AUDINEAU Yannick directeur de la Base Départementale du Pas de Calais Parc d'Olhain  
BALAVOINE Joël Inspecteur Général Jeunesse Sports, président du comité d'histoire  
BONNENFANT Roger Ingénieur divisionnaire honoraire des travaux publics (mission développement durable)  
BOREL Pierre Ancien directeur des affaires économiques Préfecture d'IdF  
BOUCHOUT Jean Pierre Inspecteur Général de la Jeunesse et des sports  
BUSSERY André Président de l'Association Régionale des BPAL IdF  
CAMMARATA Jean Marc Directeur de la base régionale de loisirs de Cergy Pontoise  
CHAREYRON Daniel Direction des sports, bureau des pratiques sportives  
DE BEZENAC Luc Sous directeur tourisme, sports et loisirs Conseil Régional d'Ile de France  
DELAYE Danielle ingénieur géographe (ancienne responsable de l'ATEPAL)  
DELPORTE Nicole Maire Présidente du Syndicat mixte de la base de Bois-le-Roi  
DELRAY Alain Directeur base de loisirs d'Etampes  
DUPORT Jean-Pierre Conseiller d'Etat  
GALLOUEDEC Jean-Marie ancien urbaniste Agence Foncière et Technique Région Parisienne  
GASSIN Pierre Directeur Base de plein air de DRAVEIL  
GAUCHER Jacques professeur de sports DDJS 94 CRETEIL  
GROSBORNE Jean Baptiste Ingénieur Général honoraire des Ponts et Chaussées  
HANOT Dominique conseiller technique Direction Régionale J & S Rhône - Alpes  
JACQUOT Bernard Professeur de Sports, responsable des bases de plein air à l'UCPA  
LACOSTE Gérard Directeur Institut d'Aménagement et d'Urbanisme Région Ile de France  
LASTENNET Jacques Inspecteur Général honoraire J & SP ancien Délégué Général de l'UCPA,  
LESCURE Marjorie Chargée de mission Conseil Régional d'Ile-de-France - Unité Société  
LIEBERT CHAMPAGNE Monique Conseiller d'Etat  
LOUSTEAU-CARRERE Jean Pierre ancien directeur régional J&S Aquitaine  
MADROUX Patrick ancien président de la base de Léry Poses - Haute Normandie  
MARTINET Didier Directeur de la SEM base de loisirs de Miribel Jonage  
ORSAT Michel Directeur base de loisirs du Pays de Montbéliard  
PERRIN Michel Président du comité départemental d'équitation de Seine-et-Marne  
PEUVERGNE Claire Institut d'Aménagement et d'Urbanisme Région Ile de France  
PICQUEMAL Jeannine, ancienne chargée de mission BPAL Conseil Régional d'Ile de France  
ROBERT Jean-Paul ancien responsable BPAL Agence Foncière et Technique Région Parisienne  
ROURE Jean Claude ancien Préfet ancien Délégué à la Qualité de la Vie  
SABOURET Raymond ancien directeur départemental J&S Essonne  
THEPOT Jean Marie Directeur Régional J&S LILLE  
TISSERAND Rosine Conseillère technique Fédération Française de canoë-kayak  
VEXLARD Gilles paysagiste et urbaniste, professeur à l'école du paysage  
VIENOT Rémi Inspecteur Principal J & S ancien directeur départemental des Yvelines  
VIGNEAU François architecte équipements sportifs Ministère de la Santé de la jeunesse et des sports



## Accueil à partir de 13 h 30

Le séminaire est animé par *Joël Balavoine*, inspecteur général de la jeunesse et des sports, président du comité d'histoire

### 14h15 ouverture :

**1964 - le lancement**, *Jean-Baptiste Grosborne*, ingénieur général honoraire des Ponts et Chaussées

### 14h30 - 18h interventions et échanges :

Trois séries d'interventions, échanges après chaque thème

## De l'espace pour l'aventure

- un programme porteur d'avenir dans l'aménagement du territoire, *Roger Bonenfant*, ingénieur divisionnaire honoraire des travaux publics, secrétaire général de AIREs (association pour l'information et la recherche sur les équipements de sport et de loisir)

- l'anticipation en matière de patrimoine foncier : créer des espaces « capables » dans un maillage vivant, *Jean-Marie Gallouedec et Jean-Paul Robert*, anciens responsables du programme « bases de plein air » à l'AFTRP (agence foncière et technique de la région parisienne)

- ouvrir des espaces démocratiques : paysages et architecture, *Gilles Vexlard*, paysagiste urbaniste, professeur à l'école du paysage

- une base : vocation sociale et facteur de développement local, *Alain Brisse*, directeur de la BPAL du Temple-sur-Lof

## Le fonctionnement : à la croisée des problèmes

- les élus responsables face aux charges de service public des espaces, *Dominique Gillot*, ancienne ministre, maire d'Eragny-sur-Oise, présidente du syndicat mixte de la base de Cergy-Pontoise

- l'ouverture à tous dans l'unité de gestion : état d'esprit et compétences, *François Pernette*, directeur général adjoint (loisirs sportifs de proximité et développement territorial) UCPA

- une base : point d'appui de politiques publiques éducatives, de sport et de loisirs, *Raymond Sabouret*, ancien directeur départemental de la jeunesse et des sports

- la place du sport dans une base de plein air et de loisirs, *Hervé Madoré*, inspecteur général de la jeunesse et des sports

- à la recherche de fonctionnements simples et souples, *Nicole Delporte*, maire, présidente du syndicat mixte de la base de Bois-le-Roi

### Pendant la pause

**Café, rafraîchissements,  
Mise à disposition de documents**

## Quel avenir pour cette utopie ?

- les bases de plein air et de loisirs : une décentralisation réussie ? *Jean-Pierre Duport*, ancien préfet d'Ile-de-France, conseiller d'Etat

- mettre les bases en réseau : une nécessité nationale voire européenne, *André Bussery*, président de l'association régionale des BPAL d'Ile-de-France

- prolonger l'aventure... *Marie Richard*, vice-présidente du conseil régional d'Ile-de-France, *Jean-Claude Roure*, ancien délégué à la Qualité de la Vie, ancien président de l'UCPA

## Conclusions